



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Дятлова Александра Владимировича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Архангельское областное

Собрание депутатов
« 23 » _____ 2001 г.
Вх. № 137/601

9 п

А.В. Дятлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

В абзаце первом пункта 1 статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20, 24; 2021, № 24) слова «и на дворовых территориях» заменить словами «, на дворовых территориях и на территориях ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) разработан в целях введения административной ответственности за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан в ночное время на территориях ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении на улицах, площадях, в скверах, жилых домах, подъездах и на дворовых территориях действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан с 22 часов 00 минут до 7 часов 00 минут в будние дни (с понедельника по пятницу включительно), с 22 часов 00 минут до 10 часов 00 минут в выходные дни (суббота, воскресенье, другой день в случае переноса выходных дней федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации) и установленные федеральным законом нерабочие праздничные дни, если это не связано с проведением аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Вместе с тем, жители Архангельской области используют садовые дома, садовые и огородные земельные участки для организации отдыха в весенне-осенний период года, в выходные и нерабочие праздничные дни, в период отпусков, а также после выхода на пенсию.

Мэр Северодвинска обратился с предложением о необходимости обеспечения тишины и покоя указанных граждан в ночное время.

Право на тишину гарантировано Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), который направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Правовое регулирование отношений, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), на основании пункта 1 части 6 статьи 11 которого наряду с обязанностями, предусмотренными

гражданским законодательством для членов некоммерческой корпоративной организации, член товарищества обязан не нарушать права других членов товарищества и лиц, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе.

Федеральным законом № 52-ФЗ закреплено право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не должны оказывать вредное воздействие на человека, а также обязанность граждан воздерживаться от совершения действий, нарушающих нормы санитарного законодательства и влекущие за собой негативные последствия для здоровья и среды обитания (статьи 1, 8, 10).

Абзацами четвертым и пятым статьи 1 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что шумовое воздействие относится к факторам среды обитания, которое в случае его превышения может оказывать вредное воздействие на человека, создавать угрозу жизни или здоровью человека.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

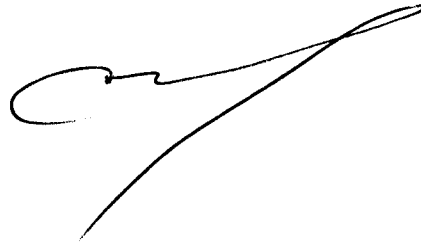
В настоящее время в федеральном законодательстве отсутствуют нормы, устанавливающие запрет на нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, и за нарушение которых Проектом предлагается ввести административную ответственность.

Территория ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд – территория, границы которой определяются в соответствии с утвержденной в отношении этой территории документацией по планировке территории (пункт 8 статьи 3 Федерального закона № 217-ФЗ).

В связи с изложенным Проектом предлагается дополнить уже закрепленную в пункте 1 статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ диспозицию нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий

(бездействия), нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, новым местом совершения административного правонарушения – территориями ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Депутат областного
Собрания депутатов

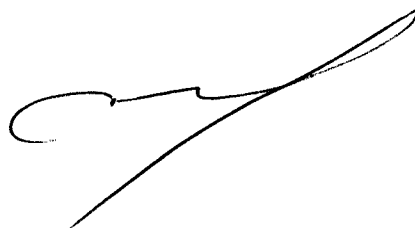


А.В. Дятлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного
закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов

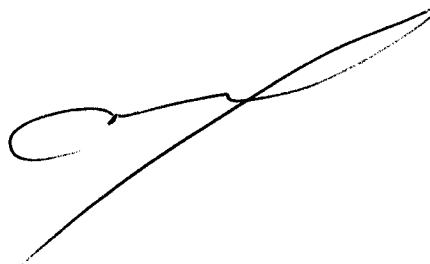


А.В. Дятлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в статью 2.4
областного закона «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 30.04.2021 № _____
на № пз7/601 от 23.04.2021

Заключение
на проект областного закона № пз7/601
«О внесении изменения в статью 2.4 областного закона
«Об административных правонарушениях»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/601 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается дополнить закрепленную в пункте 1 статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) диспозицию нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, новым местом совершения административного правонарушения – территориями ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Названным положением областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении на улицах, площадях, в скверах, жилых домах, подъездах и на дворовых территориях действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан с 22 часов 00 минут до 7 часов 00 минут в будние дни (с понедельника по пятницу включительно), с 22 часов 00 минут до 10 часов 00 минут в выходные дни (суббота, воскресенье, другой день в случае переноса выходных дней федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации) и установленные федеральным законом нерабочие праздничные дни, если это не связано с проведением аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для

30 04 2021
01-02/739

обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Согласно пункту 8 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) территория ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд – территория, границы которой определяются в соответствии с утвержденной в отношении этой территории документацией по планировке территории.

В силу пункта 1 части 6 статьи 11 Федерального закона № 217-ФЗ наряду с обязанностями, предусмотренными гражданским законодательством для членов некоммерческой корпоративной организации, член товарищества обязан не нарушать права других членов товарищества и лиц, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Из определений основных понятий, закрепленных в абзацах четвертом, пятом статьи 1 Федерального закона № 52-ФЗ, следует, что шумовое воздействие относится к факторам среды обитания, которое в случае его превышения может оказывать вредное воздействие на человека, создавать угрозу жизни или здоровью человека.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, устанавливающие запрет на нарушение тишины и покоя граждан в ночное время и административную ответственность за такое нарушение

//

на территориях ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, проводится оценка регулирующего воздействия проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Полагаем, что необходимо провести оценку регулирующего воздействия Проекта.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 29.04.2021 № _____
на № пз7/601 от 23.04.2021

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/601 «О внесении изменения
в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/601 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

30 04 21
01-001/740
13
11